

安全理事会

Distr.: General
16 August 2018
Chinese
Original: English

几内亚比绍事态发展和联合国几内亚比绍建设和平综合办事处活动

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第2404(2018)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)的任务期限延长至2019年2月28日，并要求每六个月向安理会报告几内亚比绍局势以及在该决议和联几建和办任务执行方面取得的进展。本报告还提供了最新资料，说明自我2018年2月9日报告(S/2018/110)发布以来几内亚比绍政治、安全、人权、社会经济和人道主义领域的主要事态发展。

2. 5月4日，我宣布任命若泽・小维埃加斯(巴西)担任我的新任几内亚比绍问题特别代表兼联几建和办主任，以接替5月6日完成任务的莫迪博・托雷(马里)。我的新任特别代表于5月28日在比绍就职。

二. 主要事态发展

A. 政治局势

3. 自我上次报告以来，在解决几内亚比绍政治僵局和执行《关于执行解决几内亚比绍政治危机的西非经共体路线图的科纳克里协定》方面出现了一些令人鼓舞的进展迹象。在国家宗教人士领导地方调解努力和对西非国家经济共同体(西非经共体)领导人的压力后，若泽・马里奥・瓦斯总统最终任命阿里斯蒂德・戈梅斯为经协商一致产生的总理，进而组建了一个包容各方的政府，并重新召开了国民议会全体会议。此外，瓦斯总统正式将立法选举日期定为2018年11月18日。尽管有这些积极的事态发展，但政治行为体之间的共识仍然脆弱，2018年组织立法选举的进程面临严重的技术和财政挑战。自5月就职后，戈梅斯总理的包容性政府推迟了就选民登记方式做出重要决定，这对及时采购获取选民数据的生物识别设备产生了影响。新政府的优柔寡断令人怀疑它是否有决心遵守11月立法选举的时间表。



请回收



4. 西非经共体于 2 月 4 日决定对阻碍 2016 年 10 月 14 日《科纳克里协定》执行的 19 名几内亚比绍人实施制裁，这项决定受到有关方面的反对，除此之外公众的反对有限。2 月 13 日，前政府发表声明，称制裁是“滥用”，违反了西非经共体的指导原则，有损于几内亚比绍的宪法和法律。声明还宣布，政府将呼吁西非经共体国家元首和政府首脑机构召开一次特别会议审查《科纳克里协定》，并寻求任命一名有兴趣协助几内亚比绍打破政治僵局的“独立和公正的新调解员”。

5. 2 月 20 日，一名代表西非经共体制裁名单上的 19 个人的律师向西非经共体国家元首和政府首脑机构主席多哥总统福雷•埃索齐姆纳•纳辛贝提交了一份申请，以程序和实质性理由请求暂停制裁。申请书称在实施制裁方面缺乏明确性和一致性，并辩称，不能追究被制裁者未执行《科纳克里协定》的责任。

6. 2 月 28 日，安全理事会通过第 2404(2018)号决议，将联几建和办的任务期限又延长一年，从 2018 年 3 月 1 日延长至 2019 年 2 月 28 日。安理会在该决议中指明了联几建和办的三个优先事项，即：支持全面执行《科纳克里协定》、支持确保 2018 年立法选举的选举进程以及审查《几内亚比绍宪法》。安理会取消了联几建和办任务中的所有法治和安全机构任务，这与以往的决议大相径庭。安理会知悉西非经共体国家元首和政府首脑机构指示西非经共体委员会主席对阻碍几内亚比绍结束危机进程的任何个人或组织实行制裁，并注意到西非经共体国家元首和政府首脑机构强烈呼吁非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、欧洲联盟和联合国支持西非经共体有效执行各项制裁。

7. 3 月 4 日，出于良心不服从公民运动的成员举行了一次和平游行，向西非经共体驻比绍特派团进发，呼吁对阻碍执行《科纳克里协定》的个人全面实施制裁。组织者向西非经共体代表递交了一份请愿书，要求将瓦斯总统列入制裁名单。

8. 在本报告所述期间，组织立法选举和总统选举成为政府最具挑战性和最紧迫的任务。2 月 26 日，国家选举委员会代理主席何塞•佩德罗•桑布告诉瓦斯总统，按照《宪法》的要求于 5 月在 4 年立法任期结束时组织选举在技术上是不可行的。2 月 27 日，桑布先生宣布了立法选举的订正时间表，将投票推迟到 11 月 18 日。据国家选举委员会称，鉴于要克服技术障碍，加之可用于完成选民登记更新的时间很短，新的日期更加现实。

9. 根据《宪法》和国家选举法，总统必须在与政府、政党和国家选举委员会协商后，通过法令确定总统选举和立法选举的日期。为此，在 2 月 28 日至 3 月 1 日期间，瓦斯总统会晤了 40 个该国注册政党的代表，商定了可能的日期。在这些会议上，几内亚和佛得角非洲独立党(几佛独立党)和社会革新党(社革党)这两个最大政党的领导人要求根据相关宪法条款和选举法在 2018 年举行选举。人们普遍猜测，瓦斯总统别有用心的动机是如他在 2017 年 12 月 16 日西非经共体国家元首和政府首脑机构常会上向与会者宣布的那样，在 2019 年同时举行立法选举和总统选举。对此，几内亚比绍联合人民大会暨民主党领导人努诺•纳比昂谴责漫长的协商进程是总统故意拖延选举进程的花招。

10. 3 月 9 日，政府和联合国签署了一个合办项目，该项目将由联合国开发计划署(开发署)通过为捐助者捐款设立的篮子基金管理，旨在支持国家当局组织立法选举。该项目由开发署与政府和欧洲联盟密切协商耗时 6 个月开发，预算为 770 万美元。在签字仪式上，政府确认了 100 万美元的捐款，这是国家资金对选举前所未有的投资。政府随后宣布再投入 80 万美元来补充其最初的捐款。

11. 在时任总理阿图尔・席尔瓦艰难地努力组建一个包容各方的政府时，瓦斯总统于 3 月 14 日召开了一次会议，与主要政治行为体、民间社会组织和驻几内亚比绍五个国际伙伴小组——非洲联盟、葡萄牙语国家共同体、西非经共体、欧洲联盟和联合国——进行磋商。总统重申了他对 2018 年立法选举的承诺和支持，并对在寻求政治和体制僵局的解决办法方面缺乏进展表示遗憾。几佛独立党及其盟友民主政党联合反独裁同盟没有出席会议，它们在同一天举行了一次联合记者招待会，谴责瓦斯总统试图在《科纳克里协定》框架之外打破僵局的任何企图。国民议会议长也拒绝出席会议。

12. 3 月 29 日，非洲联盟和平与安全理事会发表公报，强调《科纳克里协定》仍然是解决几内亚比绍政治僵局的主要框架，并呼吁国家行为体遵守承诺，确保全面执行西非经共体路线图和《科纳克里协定》。理事会强调，西非经共体实施的制裁应继续执行至《协定》得到充分落实，并请西非经共体建立一个机制，确保制裁有效运作。理事会还呼吁几内亚比绍当局在定于 2018 年和 2019 年举行的立法和总统选举方面尊重《宪法》。最后，理事会呼吁国际伙伴提供必要的财政支持，以便能够延长西非经共体几内亚比绍特派团的任务期限。

13. 与此同时，在比绍，传统领袖和宗教领袖在比绍天主教主教主持下，于 3 月和 4 月促成了密集磋商，从而实现了几佛独立党和社会革新党之间的和解。根据一项原则协议，两党就一名各方一致认可的总理人选达成一致，并承诺参加国民议会特别会议，以选举国家选举委员会的新成员，并将目前的立法机构任期延长至 11 月的选举。4 月 9 日，国民议会议长在会见驻比绍五个国际伙伴小组时表示，只有在《科纳克里协定》的条款从任命一名各方一致认可的总理开始得到履行时，他才会考虑要求重新召开国民议会。

14. 由西非经共体部长理事会主席兼多哥外交部长罗贝尔・迪塞率领的西非经共体部长级代表团于 4 月 11 日前往比绍，该代表团注意到几佛独立党和社会革新党之间的和解。在访问结束时发表的公报中，代表团欢迎这两个主要政党愿意共同努力寻找政治僵局的解决办法。

15. 4 月 14 日，西非经共体国家元首和政府首脑机构在洛美举行的首脑会议上赞许地注意到瓦斯总统决定任命一名经协商一致产生的总理并宣布立法选举日期。国家元首和政府首脑机构还注意到几内亚比绍政治行为体决定举行国民议会特别会议，以选举国家选举委员会成员并延长目前的立法机构任期。国家元首和政府首脑机构还授权将西非经共体几内亚比绍特派团的驻留期限延长至 6 月 30 日。

16. 4 月 16 日，瓦斯总统从西非经共体国家元首和政府首脑特别首脑会议返回比绍后发布法令，解除席尔瓦总理的职务，任命阿里斯蒂德·戈梅斯为各方一致认可的总理，并将 2018 年 11 月 18 日定为立法选举日期。同日，戈梅斯总理宣誓就职。由于这些事态发展，被几佛独立党驱逐的 15 名议员呼吁解除西非经共体的制裁。

17. 4 月 19 日，国民议会举行了自 2015 年 12 月以来的首次全体会议。曾任国家选举委员会代理主席的何塞 • 佩德罗 • 桑布以 93 票赞成、1 票弃权和 8 票缺席当选该职位。国民议会还通过了一项修正宪法的法案，破例将立法机构的任期延长至 2018 年 11 月，超出其 4 年任期。第二天，几内亚比绍人权联盟谴责延长目前的立法机构任期是违宪的。

18. 由多哥外交部长和几内亚国务部长及总统府秘书长组成的西非经共体部长级代表团于 4 月 24 日再次访问了比绍，以落实组建包容各方的政府的工作。代表团会见了瓦斯总统、戈梅斯总理、几佛独立党和社会革新党领导人、比绍天主教主教以及驻比绍五个国际伙伴小组的代表。

19. 4 月 25 日，瓦斯总统发布了一项法令，任命了 26 名新政府成员，其中包括在国民议会拥有席位的政党代表、被几佛独立党开除的 15 名议员团体和总统办公室成员。总统在第二天宣誓就职仪式上的讲话中强调指出，总理的主要责任是筹备于 11 月 18 日举行立法选举。戈梅斯总理表示，他的政府将努力全面落实《科纳克里协定》，并确保按时举行立法选举。4 月 30 日，瓦斯总统任命前内政部长博切 • 坎德担任国务部长兼总统国防、内外安全事务顾问，而他已被列入受到西非经共体制裁的个人名单。

20. 6 月 6 日，戈梅斯总理向驻比绍五个国际伙伴小组代表提交了一份稳定公约草案。他宣布，草案将分发给各政党进行协商。据总理称，《稳定公约》将成为包容性政府在选举前工作的基础。迄今为止，各政党尚未对《稳定公约》草案作出正式反应，该草案尚未按照《科纳克里协定》的规定提交全国圆桌对话。青年团体和妇女理事会对缺乏更广泛的协商表示关切。

21. 国民议会于 6 月 19 日和 21 日分别通过了新的政府方案和国家预算。自 2015 年 8 月多明戈斯 • 西蒙斯 • 佩雷拉总理被解职以来，这是国民议会通过的第一份预算。预算被设定为 3.81 亿美元，预计赤字为 7 800 万美元。政府方案的重点是选举筹备工作。

22. 尽管有这些积极的事态发展，但几佛独立党和社会革新党之间的政治竞争再次冒头。5 月 2 日，国土管理部长埃斯特尔 • 费尔南德斯宣布暂停八名省长的职务，他们都被认为与社会革新党立场一致。社会革新党议会领导人谴责这项措施违反了两党在比绍天主教主教主持下于 3 月和 4 月达成的原则协议。在西非经共体的推动下，经过数周的协商，社会革新党承认几佛独立党部长有权提名区域省长。6 月 5 日任命了八名新的省长和比绍市长，他们都与几佛独立党关系密切。

23. 自 6 月以来，戈梅斯总理的政府努力就举行选举的方式达成共识。有一个的障碍是选民登记更新的程序，这是一个先决条件，应该在 7 月份或者 11 月选

举前 90 天开始。总理一再邀请在国民议会中有代表的政党参加技术级会议，审议印制选民登记卡的备选方案，这导致了关于登记卡是在登记地点、比绍的中央印刷地点还是国外印刷的政治化讨论。开发署选举专家建议政府不要进行现场印刷，因为预计雨季期间在全国各地运输印刷设备会遇到后勤障碍。尽管如此，社会革新党继续坚持现场印刷方案，而其他各方表现出灵活性，可接受在比绍和国家选举委员会区域办事处印刷卡片的方案。

24. 7 月 4 日，被几佛独立党驱逐的 15 名议员小组协调员布莱马•卡马拉辞去议会职务，脱离几佛独立党，因为他将正式成立一个新政党——民主更替运动。

25. 7 月 18 日，葡萄牙语国家共同体国家元首和政府首脑在佛得角圣玛丽亚举行的会议上发表最后宣言，申明他们愿意提供选举援助，并呼吁国际伙伴兑现已经做出的财政承诺。

26. 7 月 20 日，政府发布了一份新闻稿，将选民登记期定为 8 月 23 日至 9 月 23 日，并表示选民登记卡将由选举进程技术支助办公室在比绍和国家选举委员会区域办事处印制。政府还重申决心在 11 月 18 日举行立法选举。

27. 7 月 31 日，西非经共体国家元首和政府首脑机构在洛美举行的首脑会议的最后公报中，敦促几内亚比绍政治利益攸关方和民间社会继续表明其承诺遵守 2018 年 11 月 18 日举办立法选举的日期；对立法选举时间表执行缓慢表示关切；呼吁国际社会支持几内亚比绍。西非经共体国家元首和政府首脑机构注意到西非经济货币联盟为筹备选举捐款 100 万美元，并决定捐款 200 万美元。西非经共体国家元首和政府首脑机构欢迎自 4 月 14 日西非经共体首脑会议以来取得的进展，还决定取消 2 月 4 日对 19 个利益攸关方实施的定向制裁。

B. 安全形势

28. 总体而言，几内亚比绍的安全局势保持平静。自从新政府任命以来，街头抗议活动已经减少。但据报道，一般犯罪、特别是抢劫和盗窃有所增加。报告还表明，非法跨界活动有所增加，特别是在与塞内加尔接壤的北部边境沿线。

29. 在本报告所述期间，武装部队在强有力的领导下保持中立，并继续不干涉政治事务。

C. 人权状况

30. 人权状况基本保持不变。国家机构脆弱和持续的政治不稳定阻碍了尊重、保护和实现人权。该国尚未采取额外步骤按照关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则(《巴黎原则》)建立一个独立的国家人权机构，目前的国家人权机制继续受到国家的监督和指导。

31. 在调查侵犯人权行为、特别是与过去的军事政变和相关暴力有关的侵犯人权行为方面，没有取得重大进展。3 月 20 日，一群大律师谴责据称由检察官犯下的任意拘留和腐败案件，并宣布成立一个打击司法系统腐败和侵犯人权行为的协会。4 月 23 日，西非经共体法院在巴马科就 2016 年 12 月 5 日提起的几内

亚比绍过度使用武力和压制和平示威权的指控进行了听证；终审裁决定于 2018 年 10 月 16 日做出。

32. 据以往报告存在限制政治参与及和平集会权利的趋势，在本报告所述期间，这种趋势出现了逆转。民间社会组织在比绍举行了一系列和平游行和守夜活动，没有报告发生任何事件。发生罢工也没有造成严重风波。分配担任司法警察的工作人员于 2 月举行罢工，几内亚比绍全国工会宣布公务员于 5 月 7 日至 9 日、6 月 12 日至 14 日和 6 月 26 日至 28 日举行总罢工，要求解决拖欠工资和调整工资以及公务员养老金问题。

D. 社会、经济和人道主义状况

33. 几内亚比绍 2018 年经济增长率预计将达到 5.3%，尽管增长率低于 2016 年和 2017 年，但总体上前景是积极的。6 月 1 日，国际货币基金组织批准将其中期信贷机制延长一年，以在即将到来的选举期间维持宏观经济稳定，并支持以提高收入和解决基本基础设施差距为重点的改革。这次延期又发放了 430 万美元，使中期信贷机制下支付的总额达到 2 420 万美元。包括世界银行在内的各种国际金融机构和开发银行表示，它们正在考虑如果成功举行立法选举并任命新政府便重新启动预算支持。

34. 腰果是这个国家最重要的收入来源。人们越来越担心，与 2017 年约 20 万公吨的腰果收获量相比，2018 年腰果收获量可能减少 20%。预期收成较差的原因是恶劣的天气状况和一些地区的真菌病害。今年 3 月，瓦斯总统为腰果设定了一个过高的参考价格，为每公斤 1 000 荷兰盾(约 1.75 美元)，几乎是该地区市场价格的两倍。自那以后，农民不愿意以低于参考价格的价格出售他们的产品，并且倾向于停止生产。虽然预测今年腰果出口总量为时尚早，但人们担心小规模生产商今后可能遭遇经济困难时期。

35. 腰果收成不佳和出口量减少也可能加剧今后几个月的粮食不安全度。2 月至 5 月期间，预计将有约 210 000 人粮食无保障，其中 25 000 多人需要立即获得粮食援助。如果该国仍然面临政治不稳定、缺乏有效的粮食安全政策、生计和创收农业缺乏多样化的风险，该国很可能仍然容易受到粮食不安全的影响，特别是在农村地区。

36. 在本报告所述期间，基本公共服务的提供情况恶化，由于公用事业公司缺乏完善的管理以及国库财政困难，国家能源生产能力下降了三分之一。比绍人民面临更长时间的电力和水短缺。比绍以外的能源供应在西非属于最低之列，仅有 4%的农村城镇得到能源供应。此外，政府未能满足对增加公共部门工资要求的承诺，由此引起的罢工行动严重影响了全国范围内的学校教育和医疗服务。

三. 联合国几内亚比绍建设和平综合办事处任务执行情况

A. 执行《科纳克里协定》和西非经共体路线图，政治对话和全国和解进程，加强民主治理，包括为此紧急开展改革

37. 为了完成经过重大修订的任务，联几建和办优先与国家利益攸关方接触，以促进执行《科纳克里协定》的解决方案。我的特别代表与总统、总理及其内阁、国民议会议长、最高法院院长和武装部队总参谋长保持经常接触。他还与包括妇女和青年团体在内的政党领导人和民间社会代表联络。

38. 我的特别代表继续协调驻比绍五个国际伙伴小组，以帮助打破政治僵局。在 4 月 14 日召开西非经共体国家元首和政府首脑机构特别首脑会议之前的一个月，该小组与主要政治行为体进行了磋商，包括 3 月 16 日与总统磋商和 4 月 9 日与国民议会议长磋商，强调指出《科纳克里协定》仍然是解决政治僵局的主要框架。

39. 联几建和办加强了与西非经共体的合作以支持执行《科纳克里协定》，包括为此为筹备 4 月 14 日特别首脑会议提供技术援助。为了确保采取协调一致的办法，我的特别代表与西非经共体国家元首和政府首脑机构主席兼多哥总统纳辛贝和西非经共体几内亚比绍调解人兼几内亚总统阿尔法·孔戴保持定期接触。

40. 为了争取国际社会对执行《科纳克里协定》的支持，我的特别代表于 2 月 26 日至 3 月 2 日在布鲁塞尔、里斯本和巴黎举行了双边磋商，在 5 月 21 日正式访问比绍期间与法语国家国际组织接触，并参加了 7 月 17 日和 18 日在佛得角圣玛丽亚举行的葡萄牙语国家共同体首脑会议。

41. 联几建和办还向几内亚比绍巩固和平与发展全国会议组织委员会提供战略和技术咨询和支持，以及来自建设和平基金的财政援助。5 月，委员会与包括瓦斯总统和国民议会议长在内的主要国内利益攸关方举行了一系列会议，以正式提交其题为《以和平的名义》的报告。报告介绍了 2009 年至 2017 年期间就几内亚比绍冲突和不稳定的原因与 3 000 多人进行全国范围协商的主要结果和建议。在会议上向当局所作情况介绍有助于重新唤起人们对委员会工作的兴趣，并将人们的注意力集中在民族和解必要性上。

B. 2018 年及时举行议会选举

42. 我的特别代表与国际伙伴密切协调，优先与国家行为体进行斡旋接触，以推进 11 月 18 日举行议会选举的筹备工作。他定期与总理、国民议会议长、各政党领导人和国家选举委员会主席就选举筹备状况及选民登记等相关挑战进行协商。

43. 与此同时，联几建和办和开发署与国际伙伴协调，还强调在选举的技术筹备和资源调动方面为政府提供支助。开发署和欧洲联盟开发的选举支助项目加强了国家选举委员会和(国土管理部)选举进程技术支助办公室更新选民登记资料、对选民开展公民教育运动和完成开放投票剩余技术要求的能力。联几建和办和国家选举委员会共同主持例会，向政府、各政党和国际伙伴通报选举的筹备情况，包括相关的所需资源。

44. 2 月 28 日，开发署和选举进程技术支助办公室在比绍为选民登记地区委员会的 267 名工作人员(其中包括 40 名妇女)开设了关于选民登记的培训。培训加强了学员使用数据收集技巧和工具方面的能力，并增进了他们对国家选民登记法律框架的了解。

45. 5 月，开发署在欧洲联盟的支持下，协助选举进程技术支助办公室确定了选民登记方法，并设计了选民登记设备的技术规格。开发署正在最后确定购置选民登记设备的采购流程，以支持国家当局筹备选举。

46. 6 月 18 日至 29 日及 7 月 9 日至 28 日，在科菲 • 安南国际维持和平培训中心的支持和德国的赞助下，联几建和办协助在比绍开设了关于选举安全和预防暴力的课程。共有 95 名几内亚比绍公共安全、执法和国防机构的成员(其中包括 17 名妇女)参加了培训，重点是预警机制和全国范围的联合指挥安排。

C. 审查几内亚比绍宪法

47. 尽管已组建包容各方的政府且国民议会已恢复全面运作，但国内利益攸关方表现出不愿意在举行议会选举前就审查宪法等关键改革问题采取行动。

48. 4 月，联几建和办恢复与国民议会宪法改革特设委员会接触，目前正在制定一项计划，以支持委员会执行加速审查宪法所需采取的优先行动。联几建和办还用建设和平基金的资源提供技术和财政支助，以加强民间社会组织对关于特设委员会即将编制的宪法修正案建议草案的磋商作出贡献的能力。

D. 加强民主体制，增强国家机关能力

49. 5 月 9 日至 6 月 21 日期间，联几建和办为 200 多名武装部队军官、10 名国防研究所成员和 40 名国民警卫队军官(其中包括 20 名妇女)举办了五次关于军事领导的研讨会，以提升他们在指挥职位上的业绩并提高对军方尊重宪法特权和法治的重要性的认识。6 月 1 日，联几建和办在武装部队总参谋部举办的培训中对预计将担任高级军事指挥官政治顾问职位的 48 名军官重复了研讨会的内容。

50. 为支持联合国全球协调中心安排下的警察、司法和惩教工作联合方案，联几建和办继续安排司法和安全机构工作人员同地办公，以加强关于公共安全、执法、司法和监狱管理的国家战略的执行效率。根据相关的诉诸司法项目，开发署向奥约省曼索阿当局移交了新的法院大楼。

E. 促进和保护人权

51. 联几建和办继续协助国家当局促进和保护人权，包括为此提供战略咨询、技术支持和财政支助，以及进行倡导、能力建设、提高认识和培训活动。援助包括向规划和区域一体化国务秘书处提供技术咨询，将人权纳入正在进行的使该国战略和业务计划“新开端”与《2030 年议程》和《2063 年议程》等全球发展框架一致并加以整合工作的主流。

52. 特别是在选举进程期间，联几建和办继续协助国家人权维护者网络，为此举办了关于监测和保护人权的培训。4 月 20 日至 21 日，联几建和办支助了该网络

成员的一次务虚会，会议重点讨论了建立预警和保护机制。加强在这些领域的能力将促进该网络与人权理事会普遍定期审议和其他人权机制等国际人权机制的合作。

53. 4 月 7 日，在联几建和办的促成下，几内亚比绍人权联盟举办了一次关于集会与和平示威自由的培训。快速干预警察、公安警察和国民警卫队的 30 名执法人员(包括 5 名妇女)参加了培训。4 月 27 日至 5 月 1 日，联几建和办在公民建设举措的框架下，为来自比绍及比翁博、卡谢乌和加布省的数百名青年人组织了一次为期五天的人权运动。

54. 4 月以来，联几建和办一直在提高各地区国家选举委员会和选举进程技术支助办公室委员会工作人员、民间社会组织的代表、地方和宗教领袖、残疾人、媒体从业人员和技术人员等选举利益攸关方的认识，使他们了解各自的作用和责任，从而在选举进程中促进和保护人权。联几建和办、开发署、国家选举委员会和选举进程技术支助办公室为来自比绍及博拉马、卡谢乌、奥约和基纳拉省的共 245 名参加者(包括 85 名妇女)联合举办了关于选举进程中人权问题的多利益攸关方讲习班。

55. 4 月 17 日至 19 日在巴法塔省、4 月 23 日至 26 日在加布省以及 5 月 8 日至 10 日在基纳拉省进行的评估表明，极端贫困、教育机会不平等、影响妇女和女童的多重和交叉形式的歧视，以及早婚和强迫婚姻等有害的传统习俗，限制了妇女和青年参与经济生活的权利，对他们享有参与公共和政治生活的权利产生了有害影响。

56. 7 月 5 日，联几建和办与几内亚比绍巩固和平与发展全国会议组织委员会成员举办了一系列关于过渡期司法及和解中人权相关问题的简报会。简报会的目的是加强各成员了解组织委员会在其 2017 年报告中提出的全国和解各项建议所涉人权问题的能力。

F. 打击贩毒和跨国有组织犯罪

57. 自我提交上一份报告以来，在国家致力于打击贩毒和跨国有组织犯罪方面出现了取得进展的些许迹象。4 月 4 日，在联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、国际刑事警察组织(国际刑警组织)和世界海关组织机场通信项目的框架下，机场截获行动联合工作队在比绍国际机场开始运作。政府向这一国家主导的部门间架构派出了 15 名来自司法警察、海关、国民警卫队、公安警察和国际刑警组织国家中央局的官员。在毒品和犯罪问题办公室牵头的特征类型分析和确定目标技巧在职辅导期间，工作队成员在圣保罗-里斯本-比绍空中航线逮捕了七名携毒者并扣押了 6.9 公斤可卡因，这表明几内亚比绍继续被利用作为从南美洲贩运可卡因的过境国。

58. 作为警察、司法和惩教工作联合方案的一部分，联几建和办及毒品和犯罪问题办公室为司法警察、公安警察、国民警卫队、金融情报中心、打击跨国犯罪小组和机场截获行动联合工作队组织培训，促使这些实体之间增加了会议次数，加强了联合行动规划，并分享了更多及时的情报。

59. 在本报告所述期间，根据安全理事会第 2404(2018)号决议，毒品和犯罪问题办公室加强了在几内亚比绍的活动，并与联几建和办一道，支持政府扩大其在各省运作的能力，为此在通巴利省卡提奥和博拉马省比热戈斯群岛的布巴克岛设立了司法警察前哨。由于难以控制广阔的领海，由 88 个岛屿组成的比热戈斯群岛令该国容易遭受犯罪活动侵害。4 月，毒品和犯罪问题办公室在几内亚比绍启动了一个新项目，旨在加强国家能力和加强区域合作，以发现和调查冈比亚、几内亚比绍和塞内加尔的跨境有组织犯罪。5 月，毒品和犯罪问题办公室与法国还就如何通过可持续发展视角加强海事安全和法治进行了一次联合评估。5 月，毒品和犯罪问题办公室向比绍部署了一名贩运人口问题高级别执法专家。

60. 联几建和办及毒品和犯罪问题办公室还支持恢复自 2017 年 2 月起未运作的打击跨国犯罪小组。在 5 月 14 日任命新的司法警察局长后，该小组重新开始运作，新局长的首要工作是重新将司法警察成员派往该小组，他们现在占小组人数的一半。联几建和办与警务顾问同地办公，以指导打击跨国犯罪小组内的对口人员。

61. 联几建和办为组织 5 月 23 日至 24 日在比绍举行的第二届检察官大会提供了技术和财政支助。讨论和建议的重点是法官和检察官在打击腐败和有罪不罚现象方面(特别是在贩毒和有组织犯罪问题上)的作用，以及抵制不正当政治和军事影响的策略。毒品和犯罪问题办公室还正在牵头敲定一项机构间战略，以采取跨支柱办法解决毒品问题。这将鼓励各实体联合拟订方案，支持国家和省当局执行更加平衡和以人为本的政策，在开展执法工作的同时促进人权、健康和社会复兴。

62. 瓦斯总统 5 月 25 日在比绍与我的高级政策顾问安娜•玛利亚•梅嫩德斯•佩雷斯举行会晤时请求国际社会增加支助，以打击贩毒和人口贩运等跨国有组织犯罪。总统指出，非法活动(包括武装部队人员的参与)对稳定和民主治理构成影响。总统 6 月 4 日与毒品和犯罪问题办公室和联几建和办举行会晤时重申了这些关切，并吁请毒品和犯罪问题办公室与联几建和办合作支持制定和实施一项国家计划，以应对严重的跨国有组织犯罪。总统指出，他将很快致信毒品和犯罪问题办公室执行主任，正式提出援助请求。迄今为止，毒品和犯罪问题办公室尚未收到该信。

63. 7 月 9 日，联几建和办在基纳拉省布巴推出了一项社区保护试点方案，通过促进国家机构与民众建立伙伴关系，改进预防和打击贩毒和跨国有组织犯罪的工作。

64. 在本报告所述期间，联几建和办及毒品和犯罪问题办公室还为 23 名执法人员提供了边境管制培训，并就人口贩运调查为执法机关对口人员提供了指导。联几建和办和非洲联盟为在 Djegue(北部)、Pirada(东北部)和 Cuntabane(南部)的边境据点安装和使用刑警组织移动网络数据库提供了技术支助和指导，从而使边境控制得到加强。

G. 将性别平等观念纳入建设和平

65. 在本报告所述期间，联几建和办为促成 4 月 5 日创立几内亚比绍妇女理事会的进程提供了战略和技术咨询与支助，这一包容性的妇女组织旨在促进妇女参与国家的建设和平、和解和政治进程。理事会由来自比绍和各省代表民间社会、政党和私营部门的 25 名妇女组成，源于之前的妇女促进团体，该团体曾于 2017 年 7 月成功促成政治僵局主要当事方举行直接对话。

66. 5 月 25 日，在联几建和办通过建设和平基金提供的技术和财政支助下，妇女理事会在比绍举办了第一次妇女和女童支持和平全国论坛。活动汇聚了约 800 名妇女，她们就影响几内亚比绍维持和平努力的问题向各政治利益攸关方提出了具体建议。为筹备全国论坛，妇女理事会在各个省举办了一系列小型会议，其作用是传播关于社会融合必要性的信息，并收集妇女和青年关于政治僵局对其生活影响的看法。

67. 在全国论坛上，向政府、国际伙伴和联合国的代表(包括我的高级政策顾问)介绍了这些看法。该活动的协商和筹备进程有助于使妇女理事会被认可为本国成立的建设和平网络，并将全国各地妇女和青年的声音带给首都的决策者。

68. 6 月 7 日，在联几建和办的持续支持下，妇女理事会通过了各省会议和全国论坛的成果文件。该文件反映了妇女理事会在参与政府为制定一项包容性稳定公约而将举办的国家圆桌会议方面，及在促进妇女参与即将举行的议会选举方面的商定方式。

69. 5 月至 7 月，联几建和办与联合国国家工作队及妇女署领导的性别平等专题小组合作，支持妇女政治纲领重新努力通过一项关于议会和行政选举中性别均等配额的法律。在这方面，联几建和办就建立一个由妇女团体代表组成的倡议委员会提供了技术咨询意见，该委员会正在审查将在下一次议会选举前提交国民议会的现有提案草案。

H. 调动、统一和协调国际援助

70. 3 月 19 日至 20 日和 7 月 9 日至 10 日，联几建和办、开发署和欧洲联盟共同访问了塞内加尔达喀尔，为议会选举调动资源。在与非常驻几内亚比绍的各使馆举行的单独磋商以及在与双边合作伙伴举行的圆桌磋商中，联几建和办和欧洲联盟强调亟需获得资源，方能使绘制选举地图和选民登记更新工作得以进行。

71. 虽然政府和开发署已分别向前政府与联合国商定的 770 万美元选举支助项目所需资金提供了 180 万美元和 20 万美元的初步捐款，但依然存在 570 万美元的缺口。即便考虑到欧洲联盟(250 万欧元)、日本(100 万美元)、意大利(10 万欧元)和政府(50 万美元)作出的追加承诺，仍将存在 120 万美元的缺口。此外，承诺的数额在 9 月前可能无法到位，现有资金仅够购买选民登记设备和软件，不足以为整个行动提供资金。政府已请开发署开始选民登记设备采购进程，同时请安哥拉、尼日利亚、葡萄牙和东帝汶出借设备，以使选民登记工作能够立即开始。这些举措迄今未取得成功。

四. 共有的问题

A. 联合国系统一体化

72. 联几建和办和联合国国家工作队与政府对口部门合作完成并批准了关于《2016-2020 年联合国建设和平援助框架》的 2016 年和 2017 年的进度报告，并编写了 2018 年的联合工作计划。联几建和办和联合国国家工作队制定了一项伙伴关系和资源调动战略，以期采取战略性和协调一致的筹资方式支付框架预算其余 65%的资金缺口。

73. 在本报告所述期间，重新启动了根据联合国建设和平援助框架设立的人权工作组。该工作组是与联合国国家工作队和国家伙伴分享重要人权政策信息的平台。

74. 联几建和办和联合国国家工作队继续执行由建设和平基金供资的六个项目：推动促进政治对话和全国和解的努力、加强媒体和司法部门、让妇女和青年更多参与国家政治生活，以及加强农村青年群体作为和平建设者的领导技能。

B. 战略传播和公共信息

75. 联几建和办继续通过新闻稿、文章、社交媒体帖、电台节目和外部通讯等各种媒体提高人们对联合国在几内亚比绍工作和任务的方方面面的认识，其中包括我的特别代表的斡旋和联合国国家工作队的活动。

76. 4 月 15 日至 6 月 22 日，联几建和办举办了第三期关于公民意识问题的社区外联方案。该方案包括社区讨论和电影放映，提高了全国各地 40 个地点的 6 000 多人(其中包括 2 000 名妇女)对与执行联几建和办任务有关的问题的认识。这些活动还提供机会分发了 4 000 多本关于公民宪法权利的图解手册。

77. 考虑到即将举行选举，联几建和办在建设和平基金的支持下，加紧努力增进媒体的独立性，为此加强记者及媒体专业人员和协会的能力。在这方面，联几建和办于 3 月 19 日、20 日及 5 月 10 日至 12 日为共计 100 名记者(其中包括 10 名妇女)提供了关于合乎道德规范地报道选举的培训。联几建和办还为加强媒体协会的治理机构(包括修订有关章程)提供技术支持，并正在推动修订媒体部门的法律框架。

C. 工作人员的安全保障

78. 对于在几内亚比绍的联合国人员而言，总体安全局势依然稳定。尽管所报告的一般犯罪增多，但安全和犯罪事件很少影响到联合国人员。

五. 联几建和办临时内部调整

79. 联几建和办一直在根据安全理事会第 2404(2018)号决议所修订的任务规定调整其工作。联几建和办的临时调整遵照政治事务部 3 月底为此目的领导的技术评估团的建议，也体现了 2016 年 12 月战略审查团的建议。在安全理事会废除联

几建和办在法治和安全机构领域的核心任务之后，联几建和办临时调整了人员配置安排，将重点放在落实其已获授权的三个优先事项上。在 2018 年的剩余时间，原法治和安全机构科的工作人员正在三个分组工作：(a) 政治事务和斡旋；(b) 人权与性别平等；(c) 打击贩毒和跨国有组织犯罪。有必要临时重新分配任务是因为选举进程使得联几建和办政治事务部门的职责增加，以及有必要在这方面加强联几建和办各区域办事处和处理相关需求。

80. 依据第 2404(2018)号决议，联几建和办保留了与毒品和犯罪问题办公室密切合作，为几内亚比绍政府提供战略及技术咨询和支助，以打击毒品贩运和跨国有组织犯罪的授权任务。联几建和办利用本期预算的现有资源，临时成立了一个负责打击贩毒和跨国有组织犯罪的专门单位。该单位继续开展联几建和办的现有活动，在打击贩毒和跨国有组织犯罪方面向国家机构提供战略和技术支助。

81. 秘书处将提出联几建和办 2019 年订正预算，供大会第七十三届会议审议，该订正预算将贴切反映第 2404(2018)号决议所修订的任务规定。对联几建和办及其 2019 年拟议预算进行的临时调整并不妨碍拟对联几建和办进行的战略评估产生的建议。后者将包括可能重组联合国在该国存在并重新确定各项任务的优先次序，我 11 月将向安全理事会报告，2019 年 2 月安理会审议延长联几建和办任务期限时预计将就此作出表态。

六. 意见

82. 尽管 2018 年早些时候在解决几内亚比绍长期的政治和体制僵局方面取得了令人鼓舞的进展，我仍然对该国局势感到关切。在僵局持续三年之后，任命了一位获得各方一致认可总理，组建了一个包容各方的政府，且国民议会全面恢复了运作，这些使我们有理由达成新的决心。这些事态发展也意味着已完成通往全面执行《科纳克里协定》的三个关键步骤。我特别赞赏宗教领袖和民间社会组织为协助该国各政治行为体之间实现和解所做的努力。包括各政党、总统、总理、国民议会议长及几佛独立党和社会革新党领导人在内的所有国内利益攸关方需要继续进行建设性对话，以解决他们之间的分歧，并推动全面执行《西非经共体路线图》和《科纳克里协定》。我重申，联合国致力于支持他们在这方面所作的努力。

83. 西非经共体为解决政治僵局并支持国内行为体充分执行《科纳克里协定》所持续进行的调解努力仍然不可或缺。我鼓励由西非经共体几内亚比绍调解人兼几内亚总统孔戴、西非经共体国家元首和政府首脑机构新主席兼尼日利亚总统穆罕默德・布哈里和西非经共体委员会主席让-克洛德・卡西・布鲁组成的监测委员会继续支持几内亚比绍充分执行《协定》和《西非经共体路线图》。联合国与非洲联盟、葡萄牙语国家共同体和欧洲联盟合作伙伴密切合作，支持西非经共体的努力。

84. 最令人关切的是，2018 年举行议会选举的筹备工作愈发拖沓，不明确性一直存在，且缺乏问责。由于如今国家政治的焦点是议会选举和总统选举，及时且有公信力地分别在 2018 年和 2019 年举行这两场选举是朝着恢复可持续地开展建设

和平工作迈出的关键下一步。选举必须按照宪法和国家法律及承诺举行。我呼吁总理和国家当局为选举进程指明坚定的政治方向，加快必要的技术准备工作，使选举管理机构有能力执行最佳的方案，从而及时举行有公信力的选举。联合国将继续在可能的情况下协助支持国家伙伴在技术准备工作和调动所需资源等方面的决心。

85. 关于为及时举行议会选举而调动所需资源，我强烈鼓励捐助方帮助填补选举援助项目的资金缺口。几内亚比绍的国内利益攸关方已为选举拨付了前所未有的 180 万美元，并且承诺追加 50 万美元。

86. 宪法审查仍然是防止选举后再次出现政治和体制僵局的一个重要渠道。选举方面的挑战确实证明包容各方的现政府及其体制框架的可持续性有限。因此，必须将举行议会选举作为最高优先事项，因为在形成新的政治格局之前，在几内亚比绍建设和平的优先事项方面预计不会出现什么进展。尽管如此，我呼吁所有国内利益攸关方尊重充分国家自主权，同时评估自身可否加快并尽早完成国家宪法的审查。2018 年议会选举和 2019 年总统选举之间的时期可为加快宪法审查提供机会，但前提是及时举行议会选举，且可让几内亚比绍各政治行为体对宪法改革具有紧迫感。

87. 在这一背景下，联几建和办迅速将其活动重点转移至其经修订的任务，特别是支持选举进程以确保 2018 年举行议会选举。我赞扬联几建和办作出努力，临时调整其工作人员，并有效和高效率利用其现有资源，以确保在该国政治进程的这一关键时刻完成任务规定。我期望安全理事会成员和其他国际伙伴在我编写即将提交的战略评估时提供支持，这将为我 11 月向安全理事会提供关于可能重组联合国在几内亚比绍存在及重新安排各项工作优先次序的各种备选方案提供参考。

88. 国家当局已经采取了一些步骤，以确保在更大程度上尊重集会自由权。然而，在确保社会所有成员、特别是妇女和青年能够充分行使其政治参与权方面，仍然存在着许多障碍。我呼吁国家立即采取措施，解决该国多重和交叉形式的歧视。具体就即将举行的议会选举和总统选举而言，当局应将采取一切措施促进妇女作为选民和候选人积极参与两次选举作为优先要务。

89. 尊重人权是几内亚比绍稳定、和平和可持续发展的一项基本先决条件。全国人权维护者网络成为正式机构是一个积极步骤，我请国际社会支持该网络。建立一个符合巴黎原则的独立国家人权机构以及一个负责跟进和落实区域和国际人权机制各项建议的有效的部际人权委员会，仍应是几内亚比绍的一个中心目标。

90. 我注意到，武装部队继续不干涉国家政治和司法事务，并按照宪法规定的角色履行任务，表现出专业精神。在选举背景下，延长西非经共体几内亚比绍特派团的任务期限仍然是一个重要的确保稳定因素，应鼓励会员国提供该特派团持续开展行动所需的财政和军事支助。

91. 贩毒和跨国有组织犯罪对几内亚比绍及该次区域内外的和平与稳定构成威胁。应对这些挑战需要在国家和省级采取多层面跨部门的办法。我呼吁会员国提

供必要的资源，使毒品和犯罪问题办公室得以加强其在该国的存在，并支持当局实施应对贩毒和人口贩运及跨国有组织犯罪的以人为本的综合措施。

92. 最后，我要感谢我的特别代表若泽•小维埃加斯、联几建和办人员和联合国国家工作队的奉献精神。我还要感谢我的前任特别代表莫迪博•图雷干练和敬业地领导工作，感谢他在联几建和办任职期间联几建和办取得的成绩。